

内部资料
请勿外传

济阳政务信息

(专报)

第55期

济阳县人民政府办公室

2017年11月28日

县地税局

以“六化”管“五税”积极服务省城新旧动能 转换先行区建设

2017年以来，县地税局积极应对“营改增”后缺乏主体税种以及国家结构性减税等对地税收入的影响，主动作为、提升站位，靠前谋划、细致研究，努力探索地税收入增长突破口。由县地税局创新实施的“六化”税收征管模式，有效提升税收管理水平，得到了省、市地税局领导的高度认可，并作为典型经验在全省介绍推广。

一、基本动因及主要思考

(一)“营改增”全面实施后，地税缺少了主体税种，将“五税”培育成新的主力税种已迫在眉睫。“五税”是指房产税、城

镇土地使用税、土地增值税、契税、耕地占用税，具备“地方税”和“主体”两大参考特征和天然优势，有望成为地税新的主力税种。一是课税对象稳定。“五税”主要是不动产，具有稳定性和不可移动性，税收收入稳定可靠，不会因环境影响发生周期性波动。二是税基宽厚。“五税”征税范围广泛，在地税税收收入中所占比重逐年上升。三是成长性好。党的十九大报告提出要“深化税收制度改革，健全地方税体系”。随着房地产税立法的推进和实施，未来“五税”的税源基础将更为可靠。

（二）因地税机关征管力量有限，“五税”征管难度普遍较大，实施“六化”管理措施，促进精准化、差别化管理十分必要。在传统粗放式征管模式下，税务机关以管户为主体，服务主体既有单位纳税人又有个体纳税人和自然人，服务环节既包括税务登记、纳税申报、税款缴纳，还包括纳税评估和税务检查。税务人员需要提供全流程、无差别式服务，服务管理过于粗放，从而造成了税收征管资源的相对浪费。加之基层税务机关征管力量有限，管户众多，促使执法风险日益增长。因此，建立以风险管理为导向、以税源管理为核心的“六化”综合管理措施，将有助于征管资源发挥最大的征管效能。

（三）紧跟上级要求，发挥部门职能作用，全面贯彻落实推进新旧动能转换的税收政策已成为一项重要任务。加快推进产业转档升级和新旧动能转换，为地税工作如何找准定位、跟进服务指明方向。因此，县地税局提前谋划，在崔寨街道设立“新旧动能转换地税服务点”，强化宣传、全程服务。同步研究“五税”

政策落实，既向管理要税收，又要全面落实好推进新旧动能转换的相关税收优惠政策，助力全县经济社会转型升级。

二、以“六化”措施抓“五税”政策落实的主要做法

（一）税种管理源头化。为防止源头管理缺位造成无法挽回的损失，“五税”管理主要在契税缴纳、确权登记、税源数据交换等初始环节做足文章。一是把好税务登记关。通过国地税联合办税大厅信息传递，强化税源信息的采集补录，确保税收数据准确性、完整性，强化数据影像系统应用，将税源信息录入电子影像系统，实行痕迹化管理。二是以耕契两税为抓手。由纳税服务中心牵头汇总搜集农用地转用、土地招拍挂等重要涉税信息，及时将涉税信息传递到各管理单位，做好登记备案、增值利用工作。三是夯实数据基础。按照统一标准规范，采集内部征管系统和外部第三方信息，与“金三”系统中的申报数据逐户比对、核实，厘清房产、土地底数，建立《房产土地税收税源管理台账》。四是推进“以地控税、以税节地”工作。加强与财政、房管、土管部门的协作机制，建立房产土地取得、变更、租售等方面信息动态共享机制和税源数据交流机制，每月定期进行涉税信息交换，不断完善“五税”基础税源数据。

（二）税源掌控分级化。以管好重点企业、抓住一般企业为切入点，按照税源规模、风险高低、行业特征等标准，科学划分重点税源企业和一般税源企业，实行分规模、分行业、分税种为重点的分类分级式管理。针对重点税源管户，在督促管理单位建立税源管理分类台账基础上，准确收集纳税户基本涉税信息，列

示纳税人鉴定税种及应税财产信息情况，使管理者对重点税源新情况做到心中有数。同时，成立高风险事项专业化管理团队，上收重点税源企业重大涉税事项管理权限，由管理团队进行政策辅导和重大涉税事项应对，推动“单兵作战”转向“团队作业”，全面封堵重点税源企业涉税风险漏洞。

（三）风险应对系统化。在“五税”风险管理上，牢固树立系统思维意识，系统上下多部门分工负责、互通合作。税源管理部门负责分析重点税收风险领域和风险特征，管理部门、稽查部门分别负责应对中低风险、高风险，法规税政部门复审复核风险应对情况。各职能部门横向互通，完善风险管理链条，形成对税收风险的闭环管理。此外，通过获取房管、国土等部门历史信息数据，结合近三年企业房产税和城镇土地使用税申报缴纳情况，将注销、非正常管理作为重点，查找风险点，并对风险应对任务的执行情况进行过程跟踪和应对分析。

（四）税收分析基础化。以提升税收分析精准度为着眼点，重点依托“金三”系统、执法 360 系统等综合信息平台，对“五税”税源、收入的增减变动进行细化分析，对各重点税源企业的季度收入变化数据进行深度剖析，通过查找、总结、分析税源增减变动原因，为税收征管提供基础数据。同时，结合第三方信息进行比对分析，从税务登记、纳税申报、经营发展等维度为纳税人精准“画像”，精准扫描涉税风险，奠定各职能部门分级分类掌控税源、系统化应对涉税风险的坚实数据支撑。

（五）政策落实精准化。以精准落实物流企业大宗商品仓储

设施用地等税收优惠政策为契机，助力省会新旧动能转换先行区建设。一方面，实地核查、实地调研，搜集企业生产经营情况和政策执行情况等一手资料，组织开展企业优惠政策落实座谈会、培训会，使更多的纳税人了解优惠政策，尽享政策红利。另一方面，加快“放管服”改革步伐，做好国家税务总局及地方政府取消、下放和调整的审批事项的衔接落实，简化优化公共服务事项，规范行政审批流程，公布行政审批目录和办税指南，推行涉税事项前移，提高行政职权运行的规范化水平。此外，在营造优惠政策精准落实的浓厚舆论氛围上下足功夫，充分利用《新济阳》、济阳地税微信群、QQ群和办税服务厅公告栏等载体，广泛、深入地宣传改制重组税收优惠、物流企业税收优惠、安置残疾人企业税收优惠等政策内容、办税流程、备案要求等。

（六）管理手段重点化。一是抓好城镇土地使用税和房产税首次申报管理，加大强制执行力度。针对重点税源管户，通过加强申报期税源监控，进一步明确纳税人首次申报时限，将纳税人申报情况与税源管理情况相挂钩，及时登记处理逾期申报、未申报情况。以首次出现未按规定申报的税收违法行为临界点，纳入重点监控范围，升级税源管理监控手段。对不能限期改正的坚决采取查封银行账户等税收强制执行措施，不留两税管理后患。2016年以来，通过强化企业首次申报管理，城镇土地使用税和房产税管理上有效解决了沉欠、杜绝了新欠。二是加强部门横向联动，开展“税源清查行动”。2016年，试点开展“税源清查行动”，建立由政府牵头、地税主导，工商、安监、国土、公安等多部门

相互配合的工作体系，成立税源清查小组，扎实开展了税源清查工作。工作中清查一户，规范一户。历时两个月，发现问题户 67 户，累计查补税款 160 余万元。2017 年，在全局推广“税源清查行动”，县局层面成立主力税源清查组，加强各职能科室横向联动，充分发挥税收分析、纳税评估对税源清查的指向性作用。同时，以税源清查成果修正历史征管数据，促进纳税评估、税收分析水平的提高。

三、取得的主要成效

通过实施“六化”措施，逐步培育“五税”成为新的主力税种，有效保持了“营改增”后地方收入的稳步增长，也促进税法遵从度的提升和企业转型升级。

（一）“五税”收入显著增长。“六化”措施实施以来，“五税”收入逐年增加。2015 年度，“五税”入库 2.61 亿元，占地税总收入的 24.48%；2016 年度“五税”入库 2.74 亿元，占地税总收入的 27.83%；2017 年 1-10 月“五税”入库 3.48 亿元，占地税总收入的 36.62%，实现税额和比重“双增加”。

（二）税法遵从度明显提高。通过实施“六化”管理措施，进一步加大了对拒不申报和虚假申报的打击力度和震慑力度，强化了税收风险防控，防范执法风险，使纳税人的税法遵从度明显提高。截至目前，已清理核查 97 户企业，入库城镇土地使用税和房产税及滞纳金 789 万元，其他各项税款及滞纳金 2721 万元。另外，通过第三方信息增值利用，查补“五税”税款 274 万元。

（三）县域产业结构优化升级。通过实施“六化”管理措施，

